



El papel de la empresa pública (no financiera) en la región

Oscar García Sánchez

Gabinete Técnico de CC. OO. de Castilla-La Mancha

El objeto de este trabajo es aportar una visión sobre la situación industrial de Castilla-La Mancha, así como el grado de implantación del sector público en la Región.

Si se analiza la evolución reciente de la industria en su conjunto, se observa que el nivel de producción industrial, medido a través del IPI (Índice de Producción Industrial), viene cayendo desde 1989.

Si se atiende al porcentaje de utilización de la capacidad productiva en España es de un 74%, lo cual muestra claramente la atonía de la industria.

Si añadimos otra serie de factores negativos sobre el desarrollo económico y la actividad industrial, como la creciente pérdida de soberanía de nuestra industria debido a la debilidad de nuestro tejido industrial, la liberalización anticipada del mercado de capitales como consecuencia del avance de plazos del proceso de integración económica en la CE, la falta de competitividad de nuestras empresas (que no se resuelve reduciendo costes salariales), la caída de la inversión, la falta de procesos de fusión y concentración industrial para competir con garantías en el mercado, la excesiva dependencia de tecnología del exterior..., que con el seguimiento de cualquier indicador industrial permite comprobar estas afirmaciones, y constatar que estamos ante un nuevo proceso de ajuste de tamaño de la oferta productiva industrial.

El grado de incidencia de esta crisis industrial en la Región no va a ser menor si recordamos que Castilla-La Mancha, tradicionalmente, posee un aparato productivo escasamente articulado y con deficiencias estructurales, lo cual lleva a que nuestro tejido industrial sea más débil y con menos posibilidades de competitividad que el resto de las regiones.

Evolución regional del empleo industrial

Pero entre todos los indicadores posibles, el más relevante, no sólo por su evolución negativa y disponibilidad más actualizada, sino por sus repercusiones sociales es el empleo.

Con esta primera tabla queremos poner de manifiesto el proceso de concentración de parados en el sector industrial, con un horizonte temporal bastante amplio, con el fin de ver cómo ha sido su evolución.

CASTILLA-LA MANCHA

Año	Total parados Región (1)	Parados sector industrial (2)	(2)/(1) %
1980	47.736	8.955	18,75
1983	66.463	13.787	20,74
1985	98.423	19.343	19,65
1988	112.344	23.173	21,10
1990	92.692	23.841	25,72
1991	87.541	23.216	26,52
1992	87.843	24.723	28,14

ESPAÑA

Año	Total parados España (1)	Parados sector industrial (2)	(2)/(1) %
1980	1.277.275	316.311	24,76
1983	1.872.556	480.282	25,64
1985	2.641.998	613.592	23,22
1988	2.858.322	632.455	22,12
1990	2.350.300	548.100	23,32
1991	2.289.000	534.300	23,34
1992	2.259.900	523.600	23,19

Fuente: Estadística de Empleo. INEM. Medias Anuales.

Con los datos presentes se aprecia un importante proceso de concentración de parados de la Región en el sector industrial, frente a la tendencia seguida en el Estado.

La evolución seguida en Castilla-La Mancha es que inicialmente, en 1980, el porcentaje de parados del sector industrial frente al total de parados de la Región era de un 18,75%, mientras que en el Estado era de un 24,76%.

Paralelamente se fueron produciendo ligeros incrementos en el porcentaje —salvo el año 1985—, pero lo más destacable sucede en el año 1990, que aún habiendo un importante descenso del número de parados —tanto a nivel regional como nacional— el número de parados de la

Región en el sector industrial no desciende correlativamente con la tendencia nacional, sino que aumenta; lo cual lleva a un porcentaje superior a la cifra estatal (25,72% en la región frente a un 22,12% en el Estado).

Actualmente nos encontramos en la Región con la cifra de un 28,14% de parados en el sector industrial (con respecto al total de parados), mientras que en el Estado es de un 23,19%, cifra sensiblemente inferior a la del inicio de la década de los ochenta.

A tenor de los datos analizados, la tasa de paro regional registrado en el sector industrial es superior a la tasa de paro registrado total en la región y también superior a la tasa de paro registrado en el sector industrial a nivel nacional. Prueba de ello pueden ser los últimos datos recibidos del «Resumen Mensual de Datos Básicos (RMDB)» del INEM correspondiente al mes de junio de 1993.

	Tasa de paro total registrado	Tasa de paro industrial registrado
Castilla-La Mancha	16,02%	21,85%
Total España	16,61%	19,62%

Si comparamos la tasa de paro regional del presente mes de junio con respecto al mes de junio del año anterior, vemos que existe un 1,95 puntos porcentuales de crecimiento, es decir, un 13,85% de diferencia con respecto al mismo mes del año anterior.

Castilla-La Mancha	Tasa de paro registrado total
Mes de junio de 1992	14,07%
Mes de junio de 1993	16,02%

Pero más alarmante se presenta la situación en el sector industrial, debido a que el crecimiento porcentual es de 3,14 puntos, lo que representa un 16,78% de incremento con respecto a la tasa del mes de junio de 1992.

Castilla-La Mancha	Tasa de paro registrado sector industrial
Mes de junio de 1992	18,71%
Mes de junio de 1993	21,85%

En cuanto al grado de precariedad del empleo, podremos utilizar los datos obtenidos de la Encuesta de Población Activa (EPA), primer trimestre de 1993, tanto a nivel regional como a nivel nacional. De forma resumida quedaría de la siguiente manera:

NACIONAL (en miles)

	Total	Contrato indefinido	Contrato temporal
Total asalariados	8.710,9	5.922,5	2.785,8
Asalariados sector industrial	2.241,9	1.665,7	575,8
Total asalariados	100,00%	67,99%	31,98%
Asalariados sector industrial	100,00%	74,30%	25,68%
Total asalariados	100,00%	100,00%	100,00%
Asalariados sector industrial	25,74%	28,12%	20,67%

CASTILLA-LA MANCHA (en miles)

	Total	Contrato indefinido	Contrato temporal
Asalariados	339,7	190,4	149,3
Asalariados sector industrial	88,9	49,6	39,3
Asalariados	100,00%	56,05%	43,95%
Asalariados sector industrial	100,00%	55,79%	44,21%
Asalariados	100,00%	100,00%	100,00%
Asalariados sector industrial	26,17%	26,05%	26,32%

Tras esta exposición, se observa que en Castilla-La Mancha, además de existir una mayor precariedad en el empleo con respecto al Estado, existe también una tasa de precariedad en el sector industrial muy por encima de la media del Estado en el mismo sector (44,21% frente al 25,68%); dicha tasa del sector industrial del 44,21% supera incluso a la tasa de precariedad de todos los sectores de la región que es de un 43,95%.

Mientras que del total de contratos temporales a nivel estatal, un 20% se encuentra localizados en el sector industrial, en la región dicho porcentaje supera el 26%.

Como novedades que se presentan en el segundo trimestre de 1993 (Anexo número 1) es que la tasa de precariedad del sector industrial desciende a un 42,48%, pero que sigue aún bastante alejado del 25,55% de media nacional en el sector industrial. El motivo fundamental de dicho descenso se debe a que existe un menor número de asalariados, que afecta prácticamente a la totalidad de los contratos temporales, y de éstos un 40% repercute en el sector industrial.

Con los datos apuntados, se revela una situación nada satisfactoria a nivel industrial, y la tendencia es igualmente preocupante, de ahí que desde la U.R. de CC. OO. de Castilla-La Mancha se promueve la necesidad de una **Política Industrial Activa**.

Ante estas circunstancias el gobierno regional tiene una responsabilidad básica (aunque no la única) en la

configuración de los objetivos y en la articulación de instrumentos adecuados y necesarios para llevar a cabo una **Política Industrial Activa**, que se requiere para un auténtico proceso de relanzamiento industrial. Igualmente es responsable de promover e impulsar iniciativas para la implicación de otras instituciones privadas y públicas.

La base de la Política Industrial Activa, que propugna la U.R. de CC. OO., es el compromiso público de acometer el desarrollo de las actividades que se identifiquen como prioritarias, para así permitir establecer planes concretos de implantación de actividades industriales en sectores de futuro.

Con todo ello no se está omitiendo el papel que desempeña la mesa de seguimiento del Pacto Industrial de la Región, sino que habría que redimensionar y ampliar los objetivos del pacto con los actualmente definidos, con el fin último de fortalecer el tejido productivo, reindustrializar las zonas en declive, industrializar las más retrasadas, asegurar la difusión tecnológica, colaborando a reducir los desequilibrios territoriales.

El gobierno regional debe continuar promoviendo nuevos programas de desarrollo industrial, así como establecer nuevas líneas de actuación, que pueden complementarse con las definidas en el Pacto Industrial y con un instrumento importante como el Sector Público, que permitirá **redistribuir la riqueza más allá del reparto que realiza el mercado, en función de criterios de equidad y solidaridad.**

La empresa pública no financiera en Castilla-La Mancha

El debate sobre la empresa pública se ha vuelto a reavivar a consecuencia de las últimas declaraciones que vienen efectuando algunos partidos políticos, proponiendo la privatización de algunos servicios públicos con el objeto de permitir la reducción del déficit público.

La respuesta que lanza la U.R. de CC. OO. de Castilla-La Mancha no es otra que el rechazo, ya que la privatización supone una apuesta por un modelo económico exclusivamente privado, lo que desaprovecha las posibilidades de un mayor crecimiento y desarrollo que ofrece un sector público empresarial bien gestionado y, porque hipoteca igualmente los instrumentos necesarios para desarrollar una política industrial y empresarial activa que ayude a solucionar definitivamente los problemas estructurales de la economía regional y nacional.

Apostar por la empresa pública significa apostar por un modelo de economía mixta, donde conviva la iniciativa pública y privada, y donde una y otra se complementen para superar de la manera más eficiente posible los problemas económicos y sociales. Haciendo esto se rechazan los modelos monolíticos, tanto el neoliberal, que

apuesta por una iniciativa empresarial exclusivamente privada, como el modelo de planificación centralizada que caracterizó hasta hace poco a las economías de los países del Este europeo. Ambos merman las posibilidades de crecimiento y desarrollo, al negar su papel a una de las dos iniciativas posibles en los mercados.

El presente trabajo trata los aspectos relacionados con la empresa pública no financiera de carácter estatal, dejando a un lado a la empresa pública territorial y financiera, así como a los servicios públicos prestados por las distintas Administraciones.

El ámbito de estudio sobre estos apuntes no abarca a todas las empresas que cabrían bajo dicha definición de empresa pública; se limita a estudiar básicamente las empresas del Grupo INI-Teneo, Grupo Patrimonio y Grupo INH, por su valor industrial, y su inmediato efecto dinamizador en la economía regional y, por consiguiente, nacional.

La razón para eliminar del trabajo a la empresa pública territorial se encuentra en que sus actividades se centran fundamentalmente en la prestación de servicios públicos (como recogida de basura, servicios funerarios, servicios de abastecimiento de agua, etc.) y no en la producción de bienes y servicios destinados a la venta.

Paralelamente, tanto las empresas públicas financieras como las de servicios se eliminan por sus especiales características, no homologables a las de las empresas industriales y que las hacen merecedora de un estudio independiente.

Para obtener conclusiones sobre la evolución de la empresa pública se deberían analizar cinco variables básicas: el empleo, la cifra de ventas, el valor añadido bruto, el excedente bruto de explotación y la formación básica de capital fijo. Sin embargo, el trabajo se ha realizado con una única variable que es el empleo; la razón de ello es la imposibilidad de obtener tales datos de la Administración sobre el sector público de forma regionalizada.

Adentrándonos en materia, tenemos que en Castilla-La Mancha, la presencia de trabajadores en los centros de trabajo de empresas del Grupo INI-Teneo en relación con el Estado es una cifra insignificante.

El conjunto de empresas que configura el **Grupo INI-Teneo** son las siguientes:

Adaro, Aesa (grupo), Almagrera, Artespaña, Astano, Automoción 2000, Auxini (grupo), Aviaco, Barreras, Bazán, BWE, Carboex, Casa, CTE, Elcano, Ence, Endesa (grupo), Endiasa, Ensa, Ensidesa (grupo), Enusa, Figaredo, Foarsa, FSC, Hunosa, Iberia (grupo), Inespal (grupo), INI Medio Ambiente, Inlexport, Inisel (grupo), Initec, Potasas de Llobregat, Presur, Santa Bárbara, Sodian, Sodiar, Sodical, Sodicaman, Sodican, Sodiex, Sodiga, Suriak, TGI.

Estas 43 empresas del Grupo INI-Teneo emplean a unos 142.086 trabajadores.

**EMPRESAS DEL GRUPO INI-TENEO
EN CASTILLA-LA MANCHA**

Empresa	Trabajadores	Localidad
1. Santa Bárbara	187	Toledo
2. I.C.S.A.	177	Toledo
3. Inespal	155	Noblejas (Toledo)
4. Auxini	12	Toledo
5. Encasur	285	Puertollano (Ciudad Real)
6. Casa	50	Illescas (Toledo)
7. Sodicaman	12	Guadalajara
Total	878	

A tenor de los datos expuestos, queda claramente manifestada la escasísima —por no decir nula— presencia de la empresa pública del sector industrial del grupo INI-Teneo en nuestra Región. La relación del total de empleo de Castilla-La Mancha con respecto del Estado es de un 0,61%, cifra alarmante si recordamos que la población activa de CLM supone un 4% sobre el total nacional.

Las empresas que componen el **Grupo Patrimonio** en el Estado son las siguientes:

Agencia Efe, Aldeasa, Alimentos y Aceites, Cartuja 93, Cetarsa, Emgrisa, Enausa, Expasa, Expo Sevilla 92, Holsa, Improasa, Infehsa, Mercasa, Merco, Minas de Almadén, Pabellones de España, Paradores de Turismo, Quinto Centenario, Secgesa, Senasa, S.G.V., Sociedad de Estiba, Tabacalera, Telefónica, Tragsa y Transmediterránea, y todas ellas suponen unos 113.748 empleos.

**EMPRESAS DEL GRUPO PATRIMONIO
EN CASTILLA-LA MANCHA**

Empresa	Trabajadores	Localidad
1. Agencia Efe	8	
2. Olcesa (Grupo Merco)	76	Tarancón (Cuenca)
3. Minas de Almadén	430	Almadén (Ciudad Real)
4. Paradores de Turismo	408	
5. Telefónica	2.467	
6. Tragsa	21	Ciudad Real
Total	3.410	

En Castilla-La Mancha el Grupo Patrimonio supone un escaso 3% del empleo total del citado Grupo.

Dentro del grupo estratégico del **INH** se encuentran integradas las siguientes empresas:

1. **Repsol Petróleo, S.A.**
2. **Repsol Exploración, S.A.**
3. **Repsol Butano, S.A.**
4. **Empresa Nacional del Gas, S.A. (ENAGAS).**
5. **Repsol Química, S.A.**
6. **Compañía Logística de Hidrocarburos.**
7. **Repsol Distribución, S.A.**

Todas ellas suponen unos 2.265 puestos de trabajo en la Región, mientras que el Estado emplea a unos 20.532 trabajadores, lo que supone que un 11,03% del empleo se localiza en la región, principalmente en Puertollano.

Hasta ahora hemos estado considerando las empresas del sector público que poseen un carácter de sociedad mercantil, pero quedan aún otras entidades de derecho público como son Renfe, Feve, Retevisión, etc.

El sector público ferroviario emplea a unos 44.307 trabajadores de los cuales, en la Región se encuentran unos 2.276 que representan el 5,14%. Los empleados del sector ferroviario en la Región se distribuyen de la siguiente forma:

- Albacete: 428.
- Ciudad Real: 1.361.
- Cuenca: 93.
- Guadalajara: 182.
- Toledo: 212.

Si contemplamos los grupos anteriormente señalados (INI-Teneo, Patrimonio, INH, Renfe), tenemos un total de empleo de 317.399 trabajadores, los cuales 8.813 trabajadores se encuentran en Castilla-La Mancha, lo que supone un 2,77% del total nacional.

La U.R. de CC. OO. de Castilla-La Mancha reivindica el papel de la empresa pública como un instrumento idóneo para el desarrollo de una **Política Industrial Activa** (potenciar la base industrial de la economía en sectores de futuro, crear empleo industrial cualificado, **asegurar un desarrollo económico** no dependiente y que no esté permanentemente condenado a competir sobre costes salariales, exportar tanto al Mercado único como al resto de mercados, **impulsar el desarrollo de aquellas zonas más deprimidas** o que más han sufrido el impacto de la crisis industrial).

Con este trabajo se pretende abrir un amplio debate con objeto de apostar por la presencia de una empresa pública en nuestra economía.

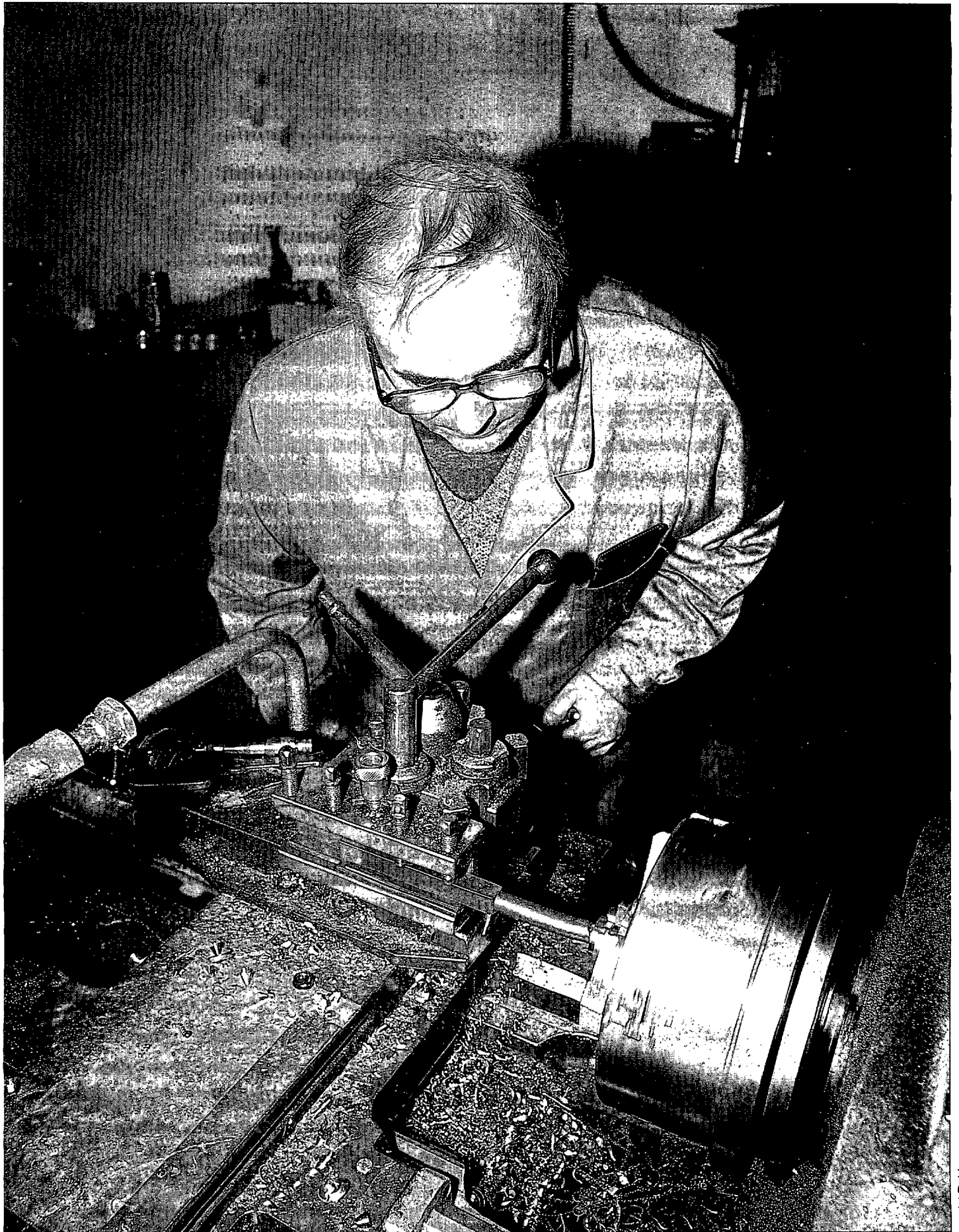
Este trabajo no está terminado, y deseo que nunca esté concluido con objeto de que exista un debate continuo y persistente en el tiempo.

Para concluir, al sector público se le suele asignar en los Estados modernos tres tareas fundamentales: conseguir una asignación eficiente de los recursos, estabilizar los desequilibrios básicos de la economía (desempleo, déficit exterior e inflación de precios) y redistribuir la riqueza más allá del reparto que realiza el mercado, en función de criterios de equidad y solidaridad.

CENTROS DE TRABAJO DEL GRUPO INH

A la fecha de 31/12/92, tanto grupo Repsol como Enagas (INH) existen unos 20.532 trabajadores, 19.632 en el primer grupo y 900 en el segundo.

A nivel regional tenemos los siguientes centros y localizaciones:



Daniel Robles

1.º Campsa-Red, que pertenece a Repsol Comercial:

• Est. Serv. Oropesa (Toledo)	5
• Est. Serv. Pedroñeras (Cuenca)	5
• Est. Serv. Dosbarrios (Cuenca)	11
• Est. Serv. Toledo	7
• Est. Serv. Zancas (Guadalajara)	7
• Est. Serv. Tomelloso (C. Real)	5
• Est. Serv. Manzanares (C. Real)	7

TOTAL 47 personas

2.º Repsol Petróleo, con los siguientes centros de trabajo:

• Puertollano (C. Real)	1.272
• Fuencaliente (C. Real)	12

TOTAL 1.284 personas

3.º Repsol Química, con centro de trabajo en Puertollano, y que supone una plantilla de 680 personas.

4.º Compañía Logística de Hidrocarburos (CLH) con los siguientes centros de trabajo:

• Puertollano (C. Real)	33
• Alcázar de San Juan (C. Real)	43
• Poblete (C. Real)	10

TOTAL 86 personas

5.º Enagas, que lo configuran los siguientes centros:

• Puertollano	11
• Toledo	11

TOTAL 22 personas

6.º Repsol Comercial, con los siguientes agentes de venta:

• Toledo	11
• Albacete	8
• Ciudad Real	1

TOTAL 20 personas

7.º Repsol Distribución, con centro en Puertollano, empleando a 76 trabajadores.

8.º Repsol Butano, ubicados en:

• Puertollano	25
• Albacete	18

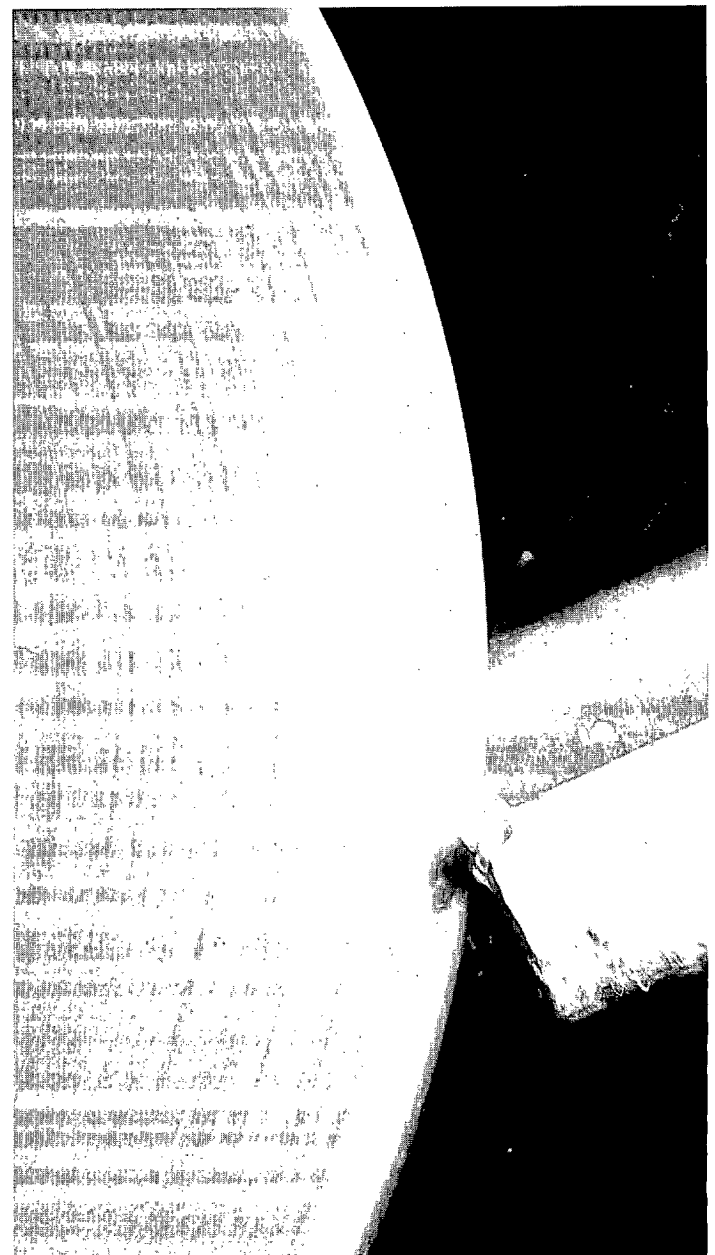
TOTAL 43 personas

9.º Repsol Derivados, con centro en Puertollano y empleando a siete trabajadores.

Por tanto, tenemos a nivel regional, unos 2.265 trabajadores pertenecientes al grupo I.N.H., lo que supone un 11,03% sobre el total nacional.

NUMERO DE TRABAJADORES DE TELEFONICA

Trabajadores de Telefónica	
• Albacete	457
• Ciudad Real	600
• Cuenca	320
• Guadalajara	417
• Toledo	673
TOTAL	2.467



Daniel Robles